



COMUNE DI CATANIA

Categoria

Classe

Fascicolo

Determinazione Dirigenziale

Emesso in data **18/02/2016**

DETERMINA N. 13/145

Oggetto: Affidamento, a titolo di estensione contrattuale, del Servizio di Igiene Urbana ed Ambientale nel territorio cittadino al RTI IPI S.r.l. – OIKOS S.p.A., in gestione commissariale, giusta contratto di appalto n.112 di rep. del 22/12/10, per l'importo di € **14.077.170,99**, I.V.A. compresa, per pagamento canoni e servizi imprevisti e aggiuntivi periodo 19 febbraio – 30 giugno 2016. Autorizzazione e impegno spesa.

**DIREZIONE ECOLOGIA E AMBIENTE
AUTOPARCO – VERDE**

3° Servizio “Servizi N.U. e Rapporti con la S.R.R.”

Prot. N. 59445 del 18/02/2016

Il Direttore
F.to Ing. Corrado Persico

Dimostrazione della disponibilità dei fondi

Bilancio 2016.....Competenze.....

.....

.....

Art.Lett..... Spese per.....

.....

.....

Somma stanziata ⇒ €		
---------------------	-------	-------

Aggiunta per storni ⇒ €		
-------------------------	-------	-------

€		
---	-------	-------

Dedotta per storni ⇒ €		
------------------------	-------	-------

€		
---	-------	-------

Impegni Assunti ⇒ L		
---------------------	-------	-------

Fondo disponibile⇒ €		
----------------------	-------	-------

Visto ed iscritto aN.

De.....Art.Lett..nel

Partitario uscita di competenza l'impegno di €.....

Visto per l'impegno di spesa e per la regolarità contabile.

Addì, 2016

IL RAGIONIERE GENERALE

.....

Oggetto: Affidamento, a titolo di estensione contrattuale, del Servizio di Igiene Urbana ed Ambientale nel territorio cittadino al RTI IPI S.r.l. – OIKOS S.p.A., in gestione commissariale, giusta contratto di appalto n.112 di rep. del 22/12/10, per l'importo di € **14.077.170,99**, I.V.A. compresa, per pagamento canoni e servizi imprevisti e aggiuntivi periodo 19 febbraio – 30 giugno 2016. Autorizzazione e impegno spesa.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con Deliberazione di G.M. n. 123 del 17/11/2008, esecutiva, è stato autorizzato il Direttore della Direzione Ecologia, Ambiente ed N.U. ad avviare la procedura per l'affidamento del Servizio di Igiene Urbana ed Ambientale nella città per il periodo di cinque anni, da esperirsi ai sensi del D. Lgs. n. 163 del 12/04/2006 e s.m.i., con il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 83 del citato D. Lgs. n. 163/2006, nel rispetto delle norme e delle prescrizioni dettate dal D.P.R. n. 252/1998, dal D.P.R. n. 445/2000 e dalla Legge Regionale n. 7/2002 e s.m.i., importo a base d'asta di € 163.567.500,005, oltre I.V.A. al 10%, per un periodo di 60 mesi;
- con determinazione dirigenziale n. 13/0452 del 31/12/2008 sono stati approvati il capitolato speciale d'appalto con i relativi allegati, il quadro di spesa nonché il bando di gara.
- in data 22/03/2010 è stato costituito il RTI IPI S.r.l.- OIKOS S.P.A., giusta contratto di rep. N. 18546 e n. 2524 di raccolta, redatto dal notaio Umberto Quartararo Bertino, attribuendo alla società IPI S.r.l. la qualità di mandataria del raggruppamento;
- con determinazione dirigenziale n. 13/0369 del 25/10/2010 è stato aggiudicato il servizio in oggetto al Raggruppamento tra le imprese IPI S.r.l., in qualità di mandataria, con sede legale in Roma via Dell'Elzeviro n. 29 - cap. 00128, iscritta al registro delle imprese presso la CCIAA di Roma al n. e Codice Fiscale 06318470587, e OIKOS S.p.A. in qualità di mandante, con sede legale in Motta Sant'Anastasia (CT), Via G. Verdi n. 44/b, cap. 95040, iscritta al registro delle imprese presso la CCIAA di Catania al n. e Codice Fiscale n. 04390280875, per l'importo di €. 155.843.351,95, oltre I.V.A. al 10%;
- in data 22/12/2010 è stato stipulato il contratto di rep. n. 112 con il predetto RTI IPI S.r.l. - OIKOS S.p.A. per l'affidamento del servizio di Igiene Urbana ed Ambientale nel territorio del Comune di Catania, per il periodo di anni cinque, con decorrenza dal 19/02/2011 e sino al 18/02/2016, per il canone giornaliero di € 85.346,85 (155.843.351,95: gg. 1826), oltre I.V.A. al 10 %, pari ad € 8.534,69, per un totale di € 93.881,54 di canone giornaliero, I.V.A. compresa;
- con i decreti n. 0042090 e n. 0042093, il Prefetto della Provincia di Catania ha disposto rispettivamente, per la società I.P.I. s.r.l. e per la società OIKOS s.p.a., al punto 1. *“la straordinaria e temporanea gestione, con contestuale sospensione dell'esercizio dei poteri di disposizione e gestione dei titolari delle Imprese stesse, ai sensi del comma 3 e del comma 10, ultima parte, dell'art. 32 del D.L. n. 90/2014, limitatamente alla completa esecuzione del contratto di appalto per l'affidamento dei servizi di igiene urbana e ambientale nelle aree del territorio del Comune di Catania”*; e al punto 2. *“di nominare, a tal fine, amministratori, per la società I.P.I., l'avv. Giuliano Fonderico, il dott. Maurizio Cassarino ed il dott. Ing. Riccardo Tenti; e per la società OIKOS, il Generale di C.A. CC della Riserva Carlo Gualdi, il dott. Maurizio Cassarino ed il dott. Ing. Riccardo Tenti...”*;
- con provvedimento dirigenziale n. 13/217 del 17/06/2015, è stato avviato il servizio sperimentale della raccolta porta a porta nel quartiere S. Maria Goretti, affidandolo al RTI IPI S.r.l.- OIKOS S.P.A. in gestione commissariale, per la durata di sei mesi, con conseguente rimodulazione del servizio di raccolta dei r.s.u.;
- con provvedimento dirigenziale n. 13/330 del 10/08/2015 è stato affidato al predetto raggruppamento, in gestione commissariale, il servizio di spazzamento, diserbamento e sterramento nell'area a gestione diretta;

Considerato, altresì, che è in scadenza il contratto n. 112/2010, sopra citato e che, nelle more della predisposizione degli atti propedeutici all'espletamento di una nuova gara, al fine di evitare interruzioni nell'essenziale servizio di igiene urbana, data l'urgenza e l'indifferibilità dello stesso, indispensabile per poter garantire la salute e l'incolumità dei cittadini, si rende necessario provvedere in merito, attraverso opportuni e legittimi atti amministrativi e gestionali;

Vista la deliberazione di G. M. n.18 del 16/02/2016, esecutiva, con cui l'organo Collegiale, su proposta del Direttore della Direzione Ecologia e Ambiente, formulava atto di indirizzo alla Direzione stessa, al fine di predisporre gli atti di gestione necessari per l'estensione del contratto di riferimento nei limiti del quinto d'obbligo e che specificatamente nella parte motiva recita:

“Premesso che l'attuale contratto di igiene urbana e ambientale nel territorio del Comune di Catania esaurirà la propria efficacia il prossimo 19 febbraio 2016, restando così, per tale data, la città priva dell'essenziale servizio di igiene urbana con le conseguenti emergenziali ambientali facilmente prevedibili;

Che il predetto contratto risulta sottoposto alla gestione commissariale prefettizia in forza dei provvedimenti del Sig. prefetto di Catania nn.0042090 e 0042093 in data 18 settembre 2014 e in applicazione dell'art. 32 comma 10 del D.L. n. 90 del 2014;

Considerato che il procedimento per l'individuazione del prossimo contraente risulta assai complesso a cagione del fatto che con la l. r. n. 3 dello 09.01.2013, sono state istituite le SRR in sostituzione dell'ATO Rifiuti e le disposizioni normative contenute nella nuova legge regionale prevedono la prodromica redazione sia del Piano d'Ambito da parte delle SSR come pure del piano di intervento dei c. d. Aro da sottoporre al parere del competente Assessorato Regionale al fine di poter procedere all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani; la complessità del procedimento in discorso, inoltre, è stata accresciuta dalla previsione, diversamente dal precedente capitolato, dell'attuazione della raccolta differenziata con la metodologia del porta a porta;

Constatato che, malgrado le segnalate difficoltà, è stato già redatto, con il contributo del CONAI, ed adottato con deliberazione di G.M. n. 166/2015 il piano di intervento, già inviato al competente Assessorato Regionale, al fine dell'adozione del relativo definitivo parere, ed essere sottoposto all'esame del Consiglio Comunale al fine dell'adozione da parte dello stesso;

Considerato anche che gli atti di gara sono stati trasmessi al Collegio di Difesa che si è espresso in data 11 dicembre 2015, dando specifiche indicazioni;

Che in ottemperanza alle indicazioni fornite dall'Organo Consultivo, La Direzione Ecologia, di concerto con il CONAI, sta procedendo alle necessarie revisioni del bando di gara stesso onde procedere, il prima possibile, alla conseguente pubblicazione;

Che con nota del Sig. Sindaco con nota prot. n.434236 del 30/12/2015 si è provveduto ad informare l'Autorità di Governo e L'ANAC della necessità di procedere, nelle more dell'adozione degli atti prodromici sopra citati, della celebrazione della gara e aggiudicazione del servizio, alla proroga della durata della Gestione commissariale nei limiti del quinto d'obbligo dell'importo del contratto attualmente vigente;

Vista la nota n.45537, dell'8 febbraio u.s., del Segretario/Direttore Generale che nelle more del perfezionamento della procedura, invita a predisporre ed avviare gli atti utili per l'estensione del contratto di riferimento nei limiti del quinto d'obbligo;

Ritenuto, per le sopra esposte ragioni, che ricorre, fra l'altro, la fattispecie di cui all'art.114 comma 2 del D.Lgs. n. 163/2006, e che pertanto si rende necessario, allo scopo di evitare la già paventata interruzione nel pubblico servizio essenziale di igiene urbana, prorogare la scadenza dell'attuale contratto fino al 30 giugno 2016 nel limite legale del c.d. quinto d'obbligo, così come previsto dall' art. 311, comma 4°, ultimo capoverso del D.P.R. 207/2010, nonché dall'art.11 del R.D. 18.11.1923, n.2440, quale norma di carattere generale tutt'oggi in vigore, restando ferma ogni altra statuizione del vigente contratto, ossia lo strumento negoziale continuerà a produrre i suoi effetti agli stessi patti, prezzi e condizioni originarie;

Ritenuto, altresì che gli art.li 2 e 5 del contratto in corso prevedono la possibilità della proroga nei limiti del c.d. quinto d'obbligo;

Considerato, altresì, che l'art. 32 del D.L. n. 90 del 2014 stabilisce che la gestione commissariale ha per oggetto la gestione del rapporto contrattuale, compendiato dalle clausole nello stesso stabile, fino alla sua giuridica conclusione;

Considerato che per giurisprudenza costante del Consiglio di Stato, risulta legittima la c.d. proroga tecnica nel caso in cui la detta possibilità sia prevista da apposita norma del capitolato speciale relativo alla gara e

sia adeguatamente motivata .(cfr C.d.S. Sez. III sent. n. 3580/2013, C.d.S., sez.VI, Sent. n. 6194/2011, C.d.S., sez. VI, sent. n. 850/2010);

Che la previsione della facoltà della proroga all'atto della celebrazione della gara a cui è seguita la stipula del contratto e del capitolato speciale d'appalto, integra il rispetto della disciplina comunitaria riguardante l'osservanza delle regole di trasparenza, concorrenzialità, parità di trattamento, essendo stata pubblicizzata tale facoltà da parte dell'Amministrazione all'atto dell'indizione della procedura ad evidenza pubblica;

Che la stessa ANAC con parere n. AG38/13 consente la possibilità dell'utilizzo della proroga tecnica nel tempo necessario allo svolgimento delle procedure di gara” ;

Ritenuto, pertanto, di dare attuazione al sopracitato atto d'indirizzo, esercitando di conseguenza la propria competenza gestionale, procedendo alla proroga del contratto secondo quanto evidenziato in delibera;

Rilevata, pertanto, la necessità e l'urgenza consequenziale di provvedere ad impegnare l'importo complessivo di € 14.077.170,99, comprensivo di I.V.A. e servizi imprevisi, in quanto trattasi di **spesa per servizi essenziali espressamente previsti dalla legge, necessaria ad evitare che si rechino danni patrimoniali certi e gravi all'Ente**, intesa a garantire un pubblico servizio finalizzato a tutelare la salute e l'igiene pubblica;

Vista la L.R. 30/2000;

Tutto quanto premesso e ritenuto,

DETERMINA

Per le motivazioni sopra descritte, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

Prorogare il contratto n. 112 del 22/12/2010 di cui sopra dal 19 febbraio 2016 al 30 giugno 2016, affidando il servizio di igiene urbana al Raggruppamento IPI S.r.l.- OIKOS S.P.A., a titolo di estensione contrattuale, rientrante nel quinto del valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 311, comma 4° ultimo capoverso del D.P.R. 207/2010, nonché dall'art.11 del R.D. 18.11.1923, n.2440 agli stessi patti, prezzi e condizioni di cui al predetto contratto n. 112, e successive integrazioni, per l'importo di € 14.077.170,99, comprensivo di I.V.A. e servizi imprevisi.

Di approvare la superiore spesa di € **14.077.170,99**, comprensivo di I.V.A. e servizi imprevisi, rientrante nel quinto d'obbligo dell'importo originariamente impegnato.

Di provvedere, ai sensi degli artt. 41 e 42 del vigente regolamento di contabilità, al pagamento delle fatture relative al servizio in questione con le modalità e nei termini previsti dal capitolato speciale d'appalto, previa adozione di provvedimento dirigenziale di liquidazione, con mandato emesso dalla Direzione Ragioneria Generale.

Di impegnare e imputare la spesa complessiva di € 14.077.170,99, comprensivo di I.V.A. e servizi imprevisi, al capitolo 3254/4 del Bilancio pluriennale 2015-2017, competenza 2016.

Il Direttore
F.to Ing. Corrado Persico