



CITTA' METROPOLITANA DI CATANIA

SERVIZIO
D1.02 BILANCIO E PARTECIPATE

DECRETO DEL SINDACO METROPOLITANO N. 220 DEL 27/09/2017

OGGETTO: PROROGA AFFIDAMENTO SERVIZI DI FACILITIES-MANAGEMENT ALLA PUBBLISERVIZI S.P.A. – ATTO DI INDIRIZZO.

IL SINDACO METROPOLITANO

Vista la proposta di Decreto N. 260 del 26/09/2017 redatta dal Dirigente del Servizio SCHILLIRO' FRANCESCO / ArubaPEC S.p.A., sotto trascritta;

Premesso che:

- con deliberazione commissariale assunta con i poteri del Consiglio n. 38 del 24/12/2013, il contratto di servizio stipulato tra l'Ente e Pubbliservizi s.p.a., per la gestione di servizi di facilities-management, la cui scadenza era fissata al 31 dicembre 2013, è stato rinnovato per tre anni (con scadenza il 31 dicembre 2016);
- nel corso del nuovo periodo contrattuale sono emerse diverse, complesse, e rilevanti criticità nella gestione dei servizi affidati a fronte di gravi inadempienze contrattuali nell'esecuzione dei servizi, si è andato ad accentuare lo squilibrio economico finanziario della Società, che non ha eseguito puntualmente le misure correttive e gli indirizzi gestionali alla stessa impartiti dall'Ente;
- dette criticità si sono aggravate tra la fine dell'anno 2015 ed il 2016, laddove: a) è stato accertato un sensibile aumento della spesa legata al trattamento accessorio del personale (che ha accresciuto la già elevata alta incidenza della spesa del personale, pari a circa il 70%, sul totale dei costi di produzione), e ciò a causa della mancata attuazione delle misure correttive in materia di spesa del personale, nonché per la politica di gestione del personale seguita dagli organi gestionali societari; b) sono emerse, in sede di esame del progetto di bilancio di esercizio al 31 dicembre 2015, predisposto dal Consiglio di amministrazione, varie problematiche attinenti la situazione patrimoniale ed economico-finanziaria della Società, che non ne hanno consentito l'approvazione;
- la situazione di criticità sopra evidenziata si è ulteriormente complicata a seguito dell'entrata in vigore del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (Dlgs n. 175/2016), che, in particolare, impone oneri motivazionali più stringenti per giustificare la scelta dell'affidamento diretto alle società in house, con riferimento ai presupposti legittimanti e al

rispetto delle prescrizioni di cui al combinato disposto degli artt. 4 e 5 dello stesso Decreto Legislativo, nonché degli artt. 5 e 192 del Dlgs n. 50/2016;

- alla luce delle predette criticità gestionali e finanziarie, e delle intervenute novità legislative, ed in vista della scadenza del contratto di servizio con Pubbliservizi s.p.a. (prevista per 31 dicembre 2016), è stata avviata un'approfondita valutazione circa le modalità di prosecuzione della gestione dei servizi strumentali all'attività istituzionale dell'Ente, finalizzata ad assumere determinazioni in grado di razionalizzare ed efficientare la gestione dei servizi in argomento;

- nelle more della definizione di detta procedura, alla scadenza contrattuale prevista si è proceduto, attesa comunque la necessità di garantire la continuità di servizi strumentali essenziali all'attività istituzionale dell'Ente, alla proroga dell'affidamento dei servizi alla Pubbliservizi s.p.a., inizialmente per mesi tre (giusta decreto sindacale 30 dicembre 2016, n. 188), e poi per ulteriori mesi due (giusta decreto sindacale 20 marzo 2017, n. 79), con scadenza dell'affidamento fissata al 31 maggio 2017;

- alla scadenza di detta ultima proroga, non essendo ancora conclusa la procedura avviata di valutazione delle modalità di prosecuzione della gestione dei servizi di facilities-management dell'Ente, con decreto sindacale n. 148 del 27/06/2017 è stata disposta la prosecuzione per mesi due (giugno e luglio 2017) dell'affidamento a Pubbliservizi S.p.A. dei predetti servizi, con l'intesa che nel periodo di proroga contrattuale: a) il nuovo Amministratore Unico di Pubbliservizi S.p.A. avrebbe proceduto all'esatta quantificazione dello squilibrio economico-finanziario della Società, propedeutica alla predisposizione dei progetti di bilancio al 31/12/2015 e al 31/12/2016, e avrebbe predisposto un apposito Piano Industriale, imperniato sulla riduzione dei costi fissi aziendali e della spesa del personale (in linea con le prime misure di risanamento già messe in atto), al fine di pervenire ad un nuovo contratto di servizio in grado di assicurare una gestione più efficiente, efficace ed economica dei servizi strumentali dell'Ente; b) l'Ente avrebbe comunque valutato la sostenibilità finanziaria del contratto di servizio in argomento, attesa la scarsità delle risorse disponibili a causa dei tagli conseguenti alle recenti manovre finanziarie e al mancato completamento della riforma regionale sugli enti di area vasta che rende incerte le entrate per lo svolgimento delle funzioni essenziali;

Considerato che nel periodo di proroga contrattuale l'Amministratore Unico di Pubbliservizi S.p.A. : a) ha approvato il progetto di bilancio 2015, da cui emerge una perdita di esercizio pari a d € 1.934.882,00, che ha determinato la completa erosione del capitale sociale con un patrimonio netto negativo pari ad € - 1.360.559,00; b) ha conseguentemente convocato l'assemblea dei soci di Pubbliservizi S.p.A. per i giorni 4/5 settembre, per le determinazioni da assumere - alla luce della situazione finanziaria della Società, come emerge dal progetto di Bilancio al 31/12/2015 e dai dati che sarebbero stati comunicati relativamente all'esercizio finanziario 2016 e al primo trimestre 2017 - in merito al piano di ristrutturazione aziendale che sarebbe stato presentato ai soci;

Atteso che con nota n. 42185 del 11/08/2017 il Ragioniere Generale ha formalizzato alla Società l'insostenibilità finanziaria del contratto di servizio in argomento, a causa della insufficienza dei trasferimenti regionali assegnati alla Città Metropolitana di Catania per l'anno 2017 per il finanziamento delle funzioni istituzionali;

Dato atto che, in attesa delle valutazioni e decisioni che sarebbero state assunte nell'Assemblea

dei soci del 4/5 settembre p.v., e tenuto conto che nel mese di agosto la Società aveva continuato di fatto a gestire, dopo la scadenza della precedente proroga contrattuale fissata al 31 luglio 2017, i servizi strumentali dell'Ente, con decreto del sindaco metropolitano n. 190/2017 è stata disposta la prosecuzione dall'1 agosto al 05 settembre 2017 dell'affidamento alla Pubbliservizi S.p.A dei servizi di facilities-management, utilizzando, per il finanziamento dei servizi effettivamente espletati dal 1 agosto, le somme già impegnate per l'esecuzione dei lavori a misura non eseguiti;

Considerato che l'Assemblea dei soci di Pubbliservizi S.p.A., come sopra convocata, svoltasi il 5 settembre, e proseguita l'8 settembre, ha apprezzato il Piano aziendale 2018/2020 presentato dall'Amministratore unico, finalizzato al risanamento della Società e, sebbene abbia manifestato la volontà di approvarlo seppur con prescrizioni, ha rinviato ogni decisione definitiva all'esito del confronto avviato con la Regione siciliana per un apposito trasferimento straordinario e alla definizione del procedimento di revisione straordinaria ex art. 24 del D.lgs n. 175/2016, che, in particolare, con riguardo a Pubbliservizi S.p.A., impone di motivare adeguatamente la scelta dell'affidamento diretto dei servizi strumentali dell'Ente, con riferimento ai presupposti legittimanti e al rispetto delle prescrizioni di cui al combinato disposto degli artt. 4 e 5 dello stesso Decreto Legislativo, nonché degli artt. 5 e 192 del Dlgs n. 50/2016;

Dato atto che, nelle more dell'esito del confronto avviato con la Regione, e della definizione del procedimento di revisione straordinaria delle partecipazioni, è stata disposta - con decreto sindacale n. 208 del 12/09/2017 - la prosecuzione dal 6 al 30 settembre 2017 dell'affidamento a Pubbliservizi S.P.A. dei servizi strumentali all'attività istituzionale dell'Ente, secondo modalità che sarebbero state stabilite dai Direttori Tecnici dei Disciplinari di servizio, tenuto conto della sostenibilità finanziaria e delle esigenze prioritarie dell'Ente;

Considerato che:

- stante l'estrema gravità della crisi aziendale di Pubbliservizi S.p.A., l'Amministratore Unico con nota prot. n. U/2450/2017 del 11/09/2017, introitata al Protocollo Generale dell'Ente in data 12/09/2017, al n. 45251, ha convocato l'Assemblea dei soci per i giorni 20/21 settembre, per le determinazioni da assumere in merito alla liquidazione della Società;
- la Città Metropolitana di Catania ha invece ribadito la volontà di ricercare modalità di risoluzione della crisi di Pubbliservizi S.p.A. alternative alla liquidazione, chiedendo il rinvio dell'assemblea all'esito del confronto con la Regione siciliana in via di definizione;

Valutato che:

- nella riunione sulle problematiche relative a Pubbliservizi spa, svoltasi in Prefettura in data 22/09/2017, la Regione Siciliana ha comunicato ufficialmente che non può trasferire risorse straordinarie a questo Ente per superare la grave crisi dell'azienda;
- la Città Metropolitana di Catania ha chiesto di rivedere i criteri di riparto delle risorse assegnate agli enti locali, definendo i trasferimenti connessi allo svolgimento delle funzioni essenziali;
- pur a fronte della grave crisi finanziaria in corso, l'Ente intende garantire alla comunità amministrata i servizi essenziali forniti tramite la società partecipata in base alla sostenibilità

finanziaria in atto;

Ritenuta, per quanto sopra, necessaria una proroga per mesi tre dell'affidamento dei servizi di facilities-management alla Pubbliservizi S.p.A., intraprendendo nel periodo di proroga contrattuale il percorso di risoluzione della crisi aziendale della Società individuato all'art. 14 del D.lgs n. 175/2016, al fine di giungere ad un contratto di servizio di tre anni che preveda apposita clausola contrattuale legata alla sostenibilità finanziaria dell'Ente;

Atteso che detta proroga contrattuale dovrà avvenire sulla base di un apposito Piano industriale, che – considerate le risorse messe a disposizione dall'Ente per l'esercizio in corso, pari complessivamente a 854.000,00 euro mensili – dovrà, al minimo:

- assicurare i servizi strumentali dell'Ente, sulla base di quanto concordato con i Direttori tecnici dei servizi;
- dar conto della sostenibilità finanziaria e della convenienza economica del mantenimento della gestione in house dei servizi rispetto al ricorso al mercato;
- ridurre i costi di funzionamento;
- ridurre il costo del personale, attraverso una rimodulazione degli oneri contrattuali;
- essere condiviso dalle OO.SS. dei lavoratori;

Vista la proposta al Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Metropolitan di revisione straordinaria delle partecipazioni dell'Ente ex art. 24 del D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, approvata con decreto sindacale n. 219 del 27/09/2017, che prevede il mantenimento della società in house Pubbliservizi S.p.A, con interventi di razionalizzazione;

PROPONE DI DECRETARE

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate, formulare il seguente indirizzo:

1. Dare mandato al Dirigente del Servizio Appalti di predisporre gli atti per la proroga per mesi tre (dal 01/10/2017 al 31/12/2017) dell'affidamento alla Pubbliservizi S.p.A dei servizi di facilities-management, secondo un apposito Piano industriale che – considerate le risorse messe a disposizione dall'Ente per l'esercizio in corso, pari complessivamente a 854.000,00 euro mensili – dovrà, al minimo:

- assicurare i servizi strumentali dell'Ente, sulla base di quanto concordato con i Direttori tecnici dei servizi;
- dar conto della sostenibilità finanziaria e della convenienza economica del mantenimento della gestione in house dei servizi rispetto al ricorso al mercato;
- ridurre i costi di funzionamento;
- ridurre il costo del personale, attraverso una rimodulazione degli oneri contrattuali;
- essere condiviso dalle OO.SS. dei lavoratori.

2. Dare atto che la proposta al Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Metropolitan di revisione straordinaria delle partecipazioni dell'Ente ex art. 24 del D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, approvata con decreto sindacale n. 219 del 27/09/2017, prevede il mantenimento della società in house Pubbliservizi S.p.A, con interventi di razionalizzazione.

3. Stabilire che nel periodo di proroga contrattuale vada intrapreso, ai fini della soluzione della grave crisi aziendale di Pubbliservizi S.p.A., il percorso individuato all'art. 14 del D.Lgs n. 175/2016, al fine di giungere ad un contratto di servizio di tre anni che preveda apposita clausola contrattuale legata alla sostenibilità finanziaria dell'Ente.

IL SINDACO METROPOLITANO

Visto il parere di regolarità tecnico/amministrativa “favorevole” reso dal Dirigente SCHILLIRO' FRANCESCO / ArubaPEC S.p.A. del Servizio D1.02 BILANCIO E PARTECIPATE;

Visto il parere di regolarità contabile “Si esprime Parere Favorevole” reso dal Dirigente del Servizio Finanziario;

Ritenuto opportuno, per le sopra riportate motivazioni espresse dal Dirigente, dover far propria la superiore proposta di Decreto;

DECRETA

Dare mandato al Dirigente del Servizio Appalti di predisporre gli atti per la proroga per mesi tre (dal 01/10/2017 al 31/12/2017) dell'affidamento alla Pubbliservizi S.p.A dei servizi di facilities-management, secondo un apposito Piano industriale che – considerate le risorse messe a disposizione dall'Ente per l'esercizio in corso, pari complessivamente a 854.000,00 euro mensili – dovrà, al minimo:

- assicurare i servizi strumentali dell'Ente, sulla base di quanto concordato con i Direttori tecnici dei servizi;
- dar conto della sostenibilità finanziaria e della convenienza economica del mantenimento della gestione in house dei servizi rispetto al ricorso al mercato;
- ridurre i costi di funzionamento;
- ridurre il costo del personale, attraverso una rimodulazione degli oneri contrattuali;
- essere condiviso dalle OO.SS. dei lavoratori.

Dare atto che la proposta al Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Metropolitan di revisione straordinaria delle partecipazioni dell'Ente ex art. 24 del D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, approvata con decreto sindacale n. 219 del 27/09/2017, prevede il mantenimento della società in house Pubbliservizi S.p.A, con interventi di razionalizzazione.

Stabilire che nel periodo di proroga contrattuale vada intrapreso, ai fini della soluzione della grave crisi aziendale di Pubbliservizi S.p.A., il percorso individuato all'art. 14 del D.Lgs n. 175/2016, al fine di giungere ad un contratto di servizio di tre anni che preveda apposita clausola contrattuale legata alla sostenibilità finanziaria dell'Ente.

Il Sindaco Metropolitan
BIANCO VINCENZO / ArubaPEC S.p.A.